

การเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วม  
(กลุ่มพัฒนารายได้)  
ส่วนพัฒนารายได้และสิทธิประโยชน์  
สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ  
การดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

**กลุ่มพัฒนารายได้**  
**ส่วนพัฒนารายได้และสิทธิประโยชน์ สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ**  
**สรุปผลการดำเนินการเพื่อเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน**  
**ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙**

**๑. เรื่องในการมีส่วนร่วม การประชุมหารือกรณีการนำที่ดินในครอบครองของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ (ส.ค. ๑) เลขที่ ๒๔๔ หมู่ที่ ๒ ตำบลกระเปาะน้อย อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ เนื้อที่ ๗๖ ไร่ ขึ้นทะเบียนเป็นที่ดินราชพัสดุ**

๑.๑ วัน/เดือน/ปี ที่ดำเนินการ : วันอังคาร ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๙

๑.๒ เวลา : ๐๙.๐๐ น. - ๑๒.๐๐ น.

๑.๓ สถานที่ : ณ ห้องประชุมเหลืองกระบี่ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากระบี่

๑.๔ ประเด็นในการมีส่วนร่วม :

ร่วมกันหารือเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินในครอบครองของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ (ส.ค. ๑) เลขที่ ๒๔๔ หมู่ที่ ๒ ตำบลกระเปาะน้อย อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ เนื้อที่ ๗๖ ไร่ ที่สำนักงานธนารักษ์พื้นที่กระบี่นำไปขึ้นทะเบียนเป็นที่ดินราชพัสดุ และนำไปใช้ประโยชน์เป็นที่หลวง

**๒. สรุปข้อมูลของผู้มีส่วนร่วม**

มีผู้เข้าร่วมจำนวน ๒๘ คน ได้แก่

- ๑) คณะทำงานจากสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ๗ คน
- ๒) ผู้บริหารสำนักงานลูกเสือจังหวัดกระบี่ ๔ คน
- ๓) ผู้แทนจากสำนักงานธนารักษ์พื้นที่กระบี่ ๓ คน
- ๔) ผู้แทนจากสำนักงานที่ดินจังหวัดกระบี่ ๓ คน
- ๕) ผู้แทนจากเรือนจำจังหวัดกระบี่ ๓ คน
- ๖) ผู้เกี่ยวข้องบุคคลภายนอก ๘ คน

**๓. ผลจากการมีส่วนร่วม**

ประเด็นพิจารณาที่ 1. พิจารณาเกี่ยวกับสิทธิการครอบครองที่ดินตามเอกสารกรมที่ดิน แบบแจ้งครอบครองที่ดิน (ส.ค. ๑) เลขที่ ๒๔๔ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ ๒ ตำบลกระเปาะน้อย อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ เนื้อที่ ๗๖ ไร่ ที่มีการนำไปขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุและออกเป็นหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง

ธนารักษ์พื้นที่กระบี่ มีความเห็นว่า ตามข้อเท็จจริงที่สำนักงาน ลูกเสือแห่งชาติได้นำเสนอต่อที่ประชุมซึ่งในขณะที่ยังดำเนินการเกี่ยวกับนำที่ดิน ส.ค. ๑ เลขที่ ๒๔๔ ขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุนั้น น่าจะไม่มีภาระแจ้งให้กับคณะลูกเสือแห่งชาติ หรือสำนักงานลูกเสือแห่งชาติในขณะนั้นทราบ เป็นเหตุให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติไม่ทราบกระบวนการ ขั้นตอนการดำเนินการ และไม่มีโอกาสโต้แย้งคัดค้าน จนกระทั่งได้นำเนินการนำที่ดินแปลงดังกล่าวขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุสำเร็จเป็นแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กบ. ๔๓๒

เมื่อสำนักงานลูกเสือแห่งชาติทราบแล้วว่า การดำเนินการนำที่ดิน ส.ค. ๑ เลขที่ ๒๔๔ ขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุไม่ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงขอให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติดำเนินการทำหนังสือแจ้งมายังสำนักงานธนารักษ์พื้นที่กระบี่ พร้อมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อธนารักษ์พื้นที่กระบี่จะได้นำเรียนต่ออธิบดีกรมธนารักษ์ทราบ เพื่อพิจารณา ตามหน้าที่ อำนาจต่อไป

เจ้าพนักงาน...

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดกระบี่ มีความเห็นว่า ภายหลังจากที่ กรมธนารักษ์ ได้นำที่ดิน ส.ค. ๑ เลขที่ ๒๔๔ ขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุเป็นแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กบ. ๔๓๒ เรียบร้อยแล้ว สำนักงานที่ดินจังหวัดกระบี่ได้รับเรื่องการยื่นขอออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง โดยมีเอกสารประกอบการพิจารณา คือ ทะเบียนที่ราชพัสดุแปลงทะเบียนที่ กบ. ๔๓๒ และ ส.ค. ๑ เลขที่ ๒๔๔ เท่านั้น ต่อมาภายหลังได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดิน สำหรับการรังวัดแนวเขตที่ดินเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง โดยที่ดินมีสภาพเป็นป่าชายเลนและป่าถาวร เข้าถึงได้ยากลำบาก ต้องใช้เรือหรือเดินลุยป่าเข้าไป ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการรังวัดจำนวน ๓ ครั้ง ได้พื้นที่โดยรวมทั้งหมด ๑๓๓ ไร่ แต่ที่ประชุมมีมติควรออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงในแปลงนี้ (ทะเบียนที่ราชพัสดุแปลงทะเบียนที่ กบ. ๔๓๒) ตามเนื้อที่ที่ได้รับระบุไว้ใน ส.ค. ๑ คือ ๗๖ ไร่

ต่อมาในระหว่างประกาศให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องคัดค้านการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงนั้น มีนายอุดม จันทร์ทอง ยื่นคำขอคัดค้านการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง โดยอ้างว่า “ได้นำรังวัดทับที่ดินของนายอุดมมา ทั้งแปลง” แต่จากการพิสูจน์ในขณะนั้นพบว่า ที่ดินแปลงที่นายอุดมฯ คัดค้านนั้นอยู่นอกเขตที่ดินตาม ส.ค. ๑ ดังนั้น สำนักงานที่ดินจังหวัดกระบี่จึงได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายจนกระทั่งออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ กบ. ๐๖๘๔ จังหวัดกระบี่ (ทะเบียนที่ราชพัสดุแปลงทะเบียนที่ กบ. ๔๓๒) ได้สำเร็จ แต่ทั้งนี้หากสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเห็นว่า การดำเนินการไม่ถูกต้อง หรือไม่ชอบด้วยกฎหมายอย่างไร สำนักงานที่ดินจังหวัดกระบี่ยินดีให้ความร่วมมือเพื่อให้การดำเนินการถูกต้องและชอบด้วยกฎหมายต่อไป

ที่ปรึกษาสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มีความเห็นว่า สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องทรัพย์สินไว้เป็นการเฉพาะ โดยเริ่มจากพระราชบัญญัติให้ทรัพย์สินกองเสือป่า ตกเป็นของคณะลูกเสือแห่งชาติ พุทธศักราช ๒๔๘๒ มาตรา ๓ บัญญัติว่า “บรรดาทรัพย์สินทั้งสิ้นรวมตลอดทั้งสินทรัพย์และหนี้สินเกี่ยวเนื่องกับทรัพย์สินนั้น ซึ่งได้เก็บรักษาไว้เพื่อประโยชน์ของ “กองเสือป่า” ซึ่งปรากฏตามประกาศกระแสพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม รัตนโกสินศก ๑๓๐ ว่า ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งขึ้นให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของคณะลูกเสือแห่งชาติ” และต่อมาพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานลูกเสือแห่งชาติได้มาโดยมีผู้อุทิศให้ หรือได้มาจาก การให้ ชื่อด้วยเงินรายได้ของสำนักงาน หรือแลกเปลี่ยนกับเงินรายได้ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ หรือได้มาโดยวิธีอื่น ไม่ถือเป็นที่ราชพัสดุ และให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ” จึงเห็นได้ว่า กระบวนการนำที่ดินของคณะลูกเสือแห่งชาติในขณะนั้น หรือสำนักงานลูกเสือแห่งชาติในปัจจุบันไปขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุอาจจะเป็นการดำเนินการที่คลาดเคลื่อนต่อข้อเท็จจริง และขอกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

## **ประเด็นพิจารณาที่ ๒. การขอใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวของเรือนจำจังหวัดกระบี่**

ผู้แทนผู้บัญชาการเรือนจำจังหวัดกระบี่ มีความเห็นว่า เนื่องจากเรือนจำจังหวัดกระบี่ตั้งอยู่ในย่านชุมชน เช่น โรงเรียน บ้านเรือนประชาชน สถานที่ราชการ เป็นต้น เพื่อความปลอดภัยและสวัสดิภาพของสังคม และเพื่อลดความวิตกกังวลด้านความมั่นคงและส่งผลกระทบต่อสภาพจิตใจของประชาชนโดยรอบเรือนจำนั้น จึงได้ดำเนินการสำรวจหาพื้นที่สำหรับการขยายพื้นที่ในการก่อสร้างเรือนจำแห่งใหม่ จนกระทั่งพบที่ดิน ส.ค. ๑ เลขที่ ๒๔๔ ซึ่งยังไม่มีส่วนราชการใดเข้าครอบครองทำประโยชน์อยู่ จึงได้ใช้กำลังของผู้ต้องขังในขณะนั้นเข้าแผ้วถาง จัดทำอาณาเขตในที่ดินแปลงดังกล่าว จนกระทั่งกรมธนารักษ์ได้นำขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุเพื่อประโยชน์ของกรมราชทัณฑ์ ปัจจุบันเรือนจำจังหวัดกระบี่ได้เข้าทำประโยชน์โดยการปลูกมะพร้าว น้ำหอม ซึ่งสภาพพื้นที่ไม่สามารถปลูกพืชอย่างอื่นได้ นอกจากนี้การเข้าไปยังพื้นที่เป็นไปด้วยความยากลำบาก เนื่องจากต้องผ่านที่ดินแปลงอื่นและป่าชายเลนเพื่อเข้าไปในพื้นที่ ซึ่งการก่อสร้างอาคารอาจจะไม่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่จริง ซึ่งในปัจจุบันเรือนจำจังหวัดกระบี่มีกรณีพิพาทกับประชาชนในพื้นที่ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลยุติธรรม

ที่ปรึกษา...

ที่ปรึกษาสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มีความเห็นว่า ตามมาตรา ๒๐ (๑) ของพระราชบัญญัติลูกเสือฯ บัญญัติว่า “สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของคณะลูกเสือแห่งชาติ และตามนโยบายของสภาลูกเสือไทย รวมทั้งให้มีอำนาจ หน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) ถูกรวมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในทรัพย์สินของคณะลูกเสือแห่งชาติหรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน” ตามกฎหมายดังกล่าว ปัจจุบันสำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีระเบียบคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ การกำหนดอัตราค่าเช่า และค่าธรรมเนียมในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖ ใช้บังคับอยู่ในขณะนี้ ที่ผ่านมามีส่วนราชการยื่นคำขอพร้อมแผนการใช้ประโยชน์บนที่ดินเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและจัดทำสัญญาเช่าใช้ต่อไป

#### ๔. การนำผลจากการมีส่วนร่วมไปดำเนินงานของหน่วยงาน

ผลจากการมีส่วนร่วมของการประชุมดังกล่าวสำนักงานลูกเสือจะต้องดำเนินการ ดังนี้

๑. มอบให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติมีหนังสือถึงสำนักงานธนารักษ์พื้นที่กระบี่ เพื่อชี้แจงข้อเท็จจริง ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เพื่อสำนักงานธนารักษ์พื้นที่กระบี่จะได้นำเสนอต่ออธิบดีกรมธนารักษ์พิจารณาเกี่ยวกับการนำที่ดินตามส.ค. ๑ เลขที่ ๒๔๔ ของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียนที่ กบ. ๔๓๒ ตามหน้าที่ และอำนาจที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. การดำเนินการเกี่ยวกับการพิสูจน์สิทธิ์ในที่ดิน ส.ค. ๑ เลขที่ ๒๔๔ เป็นประการใดแล้ว หากเรือนจำจังหวัดกระบี่ประสงค์ที่จะเช่าใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าว ขอให้ดำเนินการตามระเบียบ คณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ การกำหนดอัตราค่าเช่า และค่าธรรมเนียม ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป

#### 5. ประมวลภาพ

